

江西省安全生产委员会办公室 江西省减灾委员会办公室 文件

赣安办字〔2023〕78号

江西省安委会办公室 江西省减灾委办公室 关于开展无脚本应急演练工作的通知

各市、县（区）和赣江新区安委会、减灾委，省安委会、减灾委各成员单位，中央驻赣企业和省属集团公司：

为深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述，认真落实省政府主要领导“要开展无脚本应急演练，实现由‘被动应急’向‘主动备战’转变”的指示要求，推动应急能力建设持续走深走实，现就做好无脚本应急演练工作通知如下。

一、提高思想认识，压紧压实演练责任

应急演练是检验和改进应急管理薄弱环节的重要抓手，是完

善预案、锻炼队伍、磨合机制、强化应急准备的最直接手段。无脚本应急演练是应急演练的最高形式，是提升应急能力的最有效手段。当前，我省安全防范工作形势严峻、任务繁重。各地、各有关部门和单位要清醒认识当前面临的风险挑战，树牢底线思维，增强忧患意识，坚决扛起防范化解灾害事故的政治责任和社会责任，深刻认识开展无脚本应急演练是统筹发展和安全“两件大事”、确保全省安全形势稳定可控的现实需要，是坚持“两个至上”、切实维护人民群众生命财产安全的必然要求。要全面压紧压实企业演练主体责任、部门监管责任和各级政府属地责任，通过大力开展无脚本演练发现问题解决问题，不断强化安全意识，提升应对灾害事故能力，推动预案、力量、机制、装备等应急准备工作落实落细，努力以高水平安全服务高质量发展，以新安全格局保障新发展格局。

二、坚持实战牵引，抓好重点演练

（一）加强指挥演练。各市、县（区）和赣江新区，省安委会、减灾委相关成员单位每年至少组织开展1次成建制应急指挥部无脚本演练，可搭建临设的现场指挥部，指挥部所有人员或大部分核心人员以实际身份参加，全流程检视应急准备和处置过程中思想认识、组织指挥、力量协调、物资装备、舆情引导等方面存在的短板弱项，切实优化指挥程序、提升指挥效能。应急指挥机构无脚本演练要侧重信息搜集报送、会商研判组织、现场指挥部构建、应急力量调派、救援行动统筹等环节，不断提升指挥员、

参谋办事人员、技术保障人员能力水平。承担应急任务的有关职能部门演练要侧重强化意识、熟悉预案、理解任务、掌握流程，确保全时待战、随时能战。

（二）抓好生产经营单位演练。生产经营单位要深刻汲取宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故等教训，严格落实应急演练主体责任，结合本单位风险特点，每年至少开展1次无脚本演练（高危行业企业每半年至少1次），企业主要负责人要亲自组织，演练侧重人员疏散、逃生自救互救、控制危险源、封锁危险场所等，着力提升黄金救援时间的先期处置能力。其他企业要结合本单位实际，全面开展车间、班组一线员工应急演练，做到人人讲安全、个个会应急。中央驻赣和省属各集团公司要充分发挥国企示范引领作用，集团公司层面和下属各子公司今年下半年至少开展1次无脚本应急演练，10月底前集团公司要对下属各子公司演练筹备实施情况开展一次全面督导检查。

（三）抓好救援力量技战术演练。各级各类应急救援队伍要结合队伍属性和特长，瞄准森林火灾、堤防决口、水闸倒塌、危化品泄漏爆炸、矿井和隧道坍塌、尾矿库溃坝等大灾救援，以及高楼和商业综合体人员埋压、电梯被困、地铁停运等特殊领域救援，开展接近实战场景的技战术训练演练。要突出抓好指挥通信保障专项演练，注重技术装备随时能用，检验现有手段在极端复杂情况下的战斗能力。

三、聚焦解决问题，精心组织演练

无脚本演练不是无计划演练，更不是“表演式”“念稿式”“搭台观看式”演练。演练单位要坚持问题导向、效果导向，聚焦本地、本单位灾害事故特点，遵循“先单项后综合、先桌面后实战”原则组织开展无脚本演练，不断增强与灾害事故作斗争、与风险隐患作斗争的能力本领。一般按以下步骤组织。

（一）成立演练工作领导小组。演练单位要成立演练工作领导小组，负责演练活动全过程的组织领导。组长由演练主办单位或其上级单位分管领导担任，副组长由演练主办单位或主要协办单位相关负责人担任，成员由参演单位相关负责人担任。

（二）确定演练场景目标。演练单位要结合本单位风险特点和省内外典型案例，按照灾害事故怎么救、兵就怎么练的要求，紧贴实战、从严从难设定模拟灾害事故情景，确定演练目标，明确参演单位和人员，围绕各参演人员实际岗位职责任务设置问题（即“在设定的场景下，谁应当做什么、怎么做”）。参演全体人员或绝大部分核心人员不得“角色扮演”，应以实际岗位身份参加。模拟情景和问题可提前发给参演人员，也可临时设置，让其自行思考回答应对措施，措施应有的放矢具有可操作性，不穿靴带帽，不说空话套话模糊话。

（三）组织推演研讨。推演研讨是组织者在抛出一个设定灾害事故场景后，持续不断给出突发事件信息（即设置的问题），推动参演人员开展一系列应对突发事件的交互式、讨论式活动，其信息传递是双向的、连续的，组织形式可分为桌面推演和实地推

演。桌面推演是组织参演人员在室内，针对给定情景，利用图纸、地图、视频、流程图、沙盘等辅助手段，讨论和推演应急决策及现场处置的过程。实地推演是在实地组织开展的推演研讨训练。推演研讨结束后，要对参演人员表现、存在问题进行点评总结，汇总问题答案，视情修订完善预案。

（四）开展无脚本演练。无脚本演练是检验性演练，由演练工作领导小组或上级单位组织无脚本演练，不编制演练脚本，事先不告知准确的演练时间、地点和演练内容，既可采用桌面演练形式，也可采用实战演练。演练时，演练组织人员向参演人员通告灾害事故发生的情景梗概，参演人员根据给出的灾害事故发生发展信息，依据相关预案、法律法规和自身应急工作经验，启动相应的响应行动并组织救援力量、调度相关救援物资和装备，及时开展抢险救援活动，直至救援活动顺利结束。当参演人员的响应行动与演练目的和内容出现较大偏差、甚至可能发生危险时，演练组织人员应直接进行干预或中止演练。演练结束后，要进行评估总结。

四、加强督促指导，确保演练落地见效

（一）加强组织领导。各级地方政府要切实加强对无脚本演练工作的组织领导，主要领导要亲自带头抓，定期听取工作情况汇报，分管领导要督促分管的有关部门落实监管职责。各级负有安全监管职责部门要严格落实“三管三必须”要求，7月底前完成无脚本演练工作动员部署，既要做好应急指挥机构或本机关的

指挥演练，更要督促相关企业落实演练主体责任，依法将无脚本演练纳入执法检查范围。

（二）强化督促考核。各级安委办、减灾办要加强统筹指导本级无脚本演练工作，各级专项指挥部及负有安全监管职责部门要集中精力抓好1-2个重点演练项目，以点带面推动无脚本演练工作。省安委会、省减灾委已将此项工作列入专项巡查、综合督查、暗查暗访和2023年度应急管理考核重点内容。

（三）做好情况调度。省安委办、省减灾办将及时调度梳理各地、各单位工作进展情况，适时专报省政府，对工作推进落实不力的地区和单位将予以通报。请各设区市和赣江新区安委办、省本级负有安全监管职责部门、中央驻赣企业和省属集团公司明确1名联络员，于7月15日前报送联络员名单，9月15日、11月15日、12月15日前分别报送工作情况。

联系人及电话：廖亮，0791-85257352。

- 附件：1. 联络员名单
2. 省本级负有安全生产监督管理职责的部门
3. 中央驻赣企业和省属集团公司



附件 1

联络员名单

姓名	单位	职务	办公电话	手机号

附件 2

省本级负有安全生产监督管理职责的部门

省应急管理厅、省教育厅、省工业和信息化厅、省公安厅、省民政厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省农业农村厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省林业局、省市场监管局、省体育局、省能源局、省消防救援总队、省公安厅交通管理局、国家矿山安全监察局江西局、省通信管理局、民航江西监管局、省气象局、南昌海关、省邮政管理局。

附件 3

中央驻赣企业和省属集团公司

江西铜业集团有限公司、省投资集团公司、省铁路航空投资集团有限责任公司、省交通投资集团公司、省属国有企业资产经营(控股)有限公司、省建工集团有限责任公司、江西钨业控股集团有限公司、省水利投资集团有限公司、省建材集团有限公司、江西国际经济技术合作公司、省咨询投资集团有限公司、省盐业集团股份有限公司、江西大成国有资产经营管理有限责任公司、江西国泰集团股份有限公司、中国稀土集团、江西中烟工业有限责任公司、航空工业江西洪都航空工业集团有限责任公司、中石化江西石油分公司、中石油江西销售公司、华润江中制药集团有限公司、国家电投江西公司、国家能源集团江西电力公司、华能集团江西分公司、大唐江西分公司、国家管网西气东输南昌输气分公司、省机场集团公司、省军工控股集团有限公司、江西长天集团有限公司

(信息公开形式：主动公开)

抄送：省政府办公厅，各市、县（区）人民政府和赣江新区管委会。

江西省安全生产委员会办公室

2023年7月8日印发

经办人：廖亮

电话：0791-85257352

共印 20 份