

南昌市教育局
南昌市市场监督管理局
南昌市卫生健康委员会

洪教装字〔2022〕3号

关于印发《南昌市中小学校（幼儿园）食堂
管理办法》的通知

各县（区）教体局、开发区教育事业发展中心、湾里管理局教体办，市场监管局，卫健委，局属学校、省属事业单位办学校、市管民办学历教育学校，配送餐企业：

现将《南昌市中小学校（幼儿园）食堂管理办法》印发给你们，请认真贯彻落实。

附件：《南昌市中小学校（幼儿园）食堂管理办法》

(此页无正文)



2022年6月1日

附件：

南昌市中小学校（幼儿园）食堂管理办法

第一章 总 则

第一条 为进一步规范本市中小学校食堂管理，全面提升服务质量和食品安全保障水平，根据《中华人民共和国食品安全法》、《中华人民共和国食品安全法实施条例》、《学校食品安全与营养健康管理规定》（教育部 国家市场监督管理总局 国家卫生健康委员会令第45号）、《餐饮服务食品安全操作规范》（国家市场监督管理总局2018年版）、《江西省人民政府办公厅关于加强学校食堂食材供应安全工作意见》（赣府厅发〔2018〕49号）和《江西省学校食品安全与营养健康管理办法》（赣教办字〔2019〕8号）及其他有关法律法规，制定本办法。

第二条 本办法所称学校（幼儿园）食堂是指设于校园内，为满足本校学生和教职员工就餐需要，具有相对独立的食品原料存放、食品加工操作、食品出售及就餐场所。

第二章 组织管理

第三条 市级教育行政部门负责统筹指导全市学校食堂管理工作，制定学校食堂管理办法并督促县（区）教育行政部门履行食堂管理职责。

第四条 县（区）教育行政部门是本县（区）学校食堂管理的责任主体，负责属地内学校食堂的招投标、日常管理

和监督检查，制定学校食堂建设发展规划，推进学校食堂建设，完善学校食堂设施设备条件，明确管理部门，建立考核制度，加强日常管理，督促指导学校落实食堂日常管理工作制度，构建科学常态化管理体系。

第五条 市场监督管理部门应当加强学校食品安全监督管理，依法查处涉及学校的食品安全违法违规行为；建立学校食堂食品安全信用档案，及时向教育行政部门通报学校食品安全相关信息；对学校食堂食品安全管理人员进行抽查考核，指导学校做好食品安全管理和宣传教育；依法会同有关部门开展学校食品安全事件调查处理。

第六条 卫生健康部门负责组织校园食品安全风险监测，对学校供餐提供营养指导，倡导健康饮食理念；组织医疗机构救治因学校食品安全事故导致人身损害的人员；指导学校开展食源性疾病的预防控制、食堂从业人员营养培训。

第三章 学校食堂安全制度

第七条 学校食品安全实行校长（园长）负责制。各学校要建立由校领导、后勤管理等相关部门负责人和食品安全管理人员组成的食品安全管理工作领导小组，全面负责本单位食品安全管理。食品安全工作重要事项，由领导小组集体讨论决定。

第八条 学校应当配备专职食品安全管理人员，落实关键岗位责任制度，逐级签订责任书，明确食品安全管理责任。学校食堂负责人、食品安全管理人员及食堂从业人员应当按

照有关要求每年接受食品安全方面的重点培训和考核，学习食品安全的法律、法规、规章、标准和其他相关知识。食堂从业人员还应接受食物采购、储藏及烹饪等培训考核，营养师应接受“三减”等食品营养方面的培训考核。

第九条 设立食堂的学校应当建立从业人员健康管理制、食品安全自查制、食品进货查验记录制、原料控制要求、过程控制要求、食品安全事故处置方案等。

第十条 实行校长（校领导）陪餐制度和家长陪餐制，制定陪餐计划，明确陪餐人员和要求，并做好陪餐记录，及时发现和解决食堂管理中存在的问题。

第十一条 学校应当建立食堂食品安全追溯体系，如实、准确、完整记录并保存进货查验等信息，保证食品可追溯。鼓励学校采用信息化手段采集、留存食品生产经营信息。

第十二条 学校应当建立食品安全自查制，制定年度自查计划，定期开展自查并做好记录。自查中发现的问题应及时整改到位，如发现食品安全事故潜在风险，应及时向教育行政部门及属地市场监管部门报告并进行相应处理。

第十三条 强化学校食堂安全保卫，严防不法分子纵火、盗窃、投毒等危及学校食堂安全的行为。涉及学校食堂管理的工作会议、日常检查、台帐登记等记录应完整、规范，统一存档备查。

第十四条 中小学校应当将食品安全、健康饮食、文明餐桌、勤俭节约、制止浪费等纳入教育教学内容，利用主题

班会、课外实践等活动，多途径、多形式开展“食育教育”活动。

第四章 学校食堂经营管理

第十五条 具备条件的学校应设置食堂，鼓励不具备条件的学校要创造条件，建立“中央厨房+卫星厨房”，为师生员工提供优质、营养的集体用餐服务。

（一）学校食堂应当坚持公益性原则，要不以营利为目的。中小学食堂原则上应当由学校自主经营、统一管理，设备由学校投入，在编人员收入由学校保障。

（二）坚持自愿性原则。尊重学生、家长就餐意愿，原则上寄宿制学校所有寄宿生应在学校食堂就餐，走读生遵循自愿原则就餐。

（三）学校食堂委托管理的基本条件：

（1）经市场监管部门登记注册成立并取得相关证照；
（2）注册资本人民币 100 万元以上（含 100 万元）产权明晰，资产优良，能够承受市场经营风险；（3）在南昌市有固定的经营场所、研发团队和专职营养师，有一定数量的技术骨干人才；（4）有健全的食品安全组织管理机构、专职食品安全管理人员；（5）有完整的食品安全管理制度；（6）在“信用中国”网站无不良信用记录。（7）连续 3 年未发生因自身原因引起的突发公共卫生事件，连续 2 年未受过相关的行政处罚。

（四）在校生规模较大，就餐学生多，不具备自营能力

的中小学校食堂，如却有需要引入社会力量委托经营学校食堂的，应当按《中华人民共和国招标投标法》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》《南昌市中小学校（幼儿园）食堂管理办法》自行对投标企业进行资质审查、实地考察、用户走访、答辩评审的方式选择取得食品经营许可、能承担食品安全责任的优质餐饮服务企业，与委托管理方依法签订委托经营合同，明确双方在食品安全方面的权利和义务。原则上合同期不得超过三年。

（五）学校食堂确实需要实施委托经营服务，需提前一周报上级教育行政部门申请批准许可后，方可进行招投标。招投标文书经上级教育行政部门审核通过后再公开招投标，招投标结果需报上级教育行政部门备案后方可进行委托经营服务。

（六）学校对中标托管企业应坚持公益性原则，认真贯彻落实教育部等五部门《关于进一步加强高等学校学生食堂工作的意见》（教发〔2011〕7号）、教育部等三部门《学校食品安全与营养健康管理规定》（第45号令）有关精神，对中标托管企业不得收取承包费、托管费、高额装修费等费用，增加企业运营成本，最终将负担转嫁给学生，损害学生利益；不得与中标托管企业达成私下协议，收取高额履约保证金，变相收取租金和管理费。

（七）中标托管企业要创新工作思路，落实“零租赁”管理要求，通过一元菜、限价菜、免费米饭、免费汤、节假

日免费供餐等手段，将免收食堂租金节省费用惠及学生。

（八）托管企业在学校食堂服务期间，每年其服务的学校食堂餐饮服务食品安全风险等级须达到B级以上。

第十六条 托管企业在中标并签订服务合同后，必须购买学生食品安全责任险。

第十七条 各级教育行政部门应加强学校食堂食品安全的监督管理，督促学校落实食品安全校长负责制，与学校签订食品安全责任书，定期开展食品安全宣传培训，将学校食品安全工作列为年度考核的重要内容。

第十八条 学校食堂应当依法取得以校长为法定代表人的《食品经营许可证》，严格按照《食品经营许可证》载明的经营项目进行经营，并在食堂的显著位置悬挂或者摆放许可证。

第十九条 食堂从业人员应当每年进行一次健康检查，取得健康证明后方可上岗工作，必要时应当进行临时健康检查。患有国务院卫生健康部门规定的有碍食品安全疾病的人员，不得从事接触直接入口食品的工作。

食堂从业人员应当养成良好个人卫生习惯，每天工作前应当进行个人健康和卫生情况检查，检查记录存档备查；接触直接入口食品加工操作前应当进行洗手消毒，进入工作岗位应当穿戴清洁的工作衣帽，不得在食品经营场所内吸烟或者实施其他影响食品安全的行为。食堂应当细化从业人员个人卫生要求，在醒目处公示并监督执行。

第二十条 食堂应当具有与所经营的食品品种、数量、供餐人数相适应的场所并保持环境整洁，与有毒、有害场所以及其他污染源保持规定的安全距离。

食堂加工就餐场所的建设与卫生要求应当符合《餐饮服务食品安全操作规范》的相关规定。

第二十一条 食堂应当根据所经营的食品品种、数量、供餐人数，配备相应的设施设备，并配备消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施。

食品加工、贮存、陈列、转运等设施设备应当定期维护、洗消、消毒；保温设施及冷藏、冷冻设施应当定期清洗、校验。

第二十二条 食堂应当具有合理的设备布局和工艺流程，防止待加工食品与直接入口食品、原料与成品或半成品交叉污染，避免食品接触有毒物、不洁物。就餐区应当设置供用餐者清洗手部及餐具的用水设施。

第二十三条 根据《江西省人民政府办公厅关于加强学校食堂食材供应安全工作意见》（赣府厅发〔2018〕49号）的相关要求，食堂采购食品原材料应当遵循安全、健康、符合需要的原则，实行统一供应，制定并实行原材料控制制度。食堂采购食品及原材料，应当按以下情形查验相关许可或者证明文件，并留存加盖公章（或签字）的复印件或者其他凭证：

(一) 从食品生产者处采购食品的, 查验其食品生产许可证和产品合格证明文件等; 采购食品添加剂、食品相关产品的, 查验其营业执照和产品合格证明文件等。

(二) 从食品销售者(商场、超市、便利店等)处采购食品的, 查验其食品经营许可证等; 采购食品添加剂、食品相关产品的, 查验其营业执照等。

(三) 从食用农产品个体生产者处直接采购食用农产品的, 查验其有效身份证明。

(四) 从食用农产品生产企业和农民专业合作经济组织处采购食用农产品的, 查验其社会信用代码和产品合格证明文件。

(五) 从集中交易市场采购食用农产品的, 索取并留存市场管理部门或经营者加盖公章(或负责人签字)的购货凭证。

(六) 采购畜禽肉类的, 还应查验动物产品检疫合格证明; 采购猪肉的, 还应查验肉品品质检验合格证明。

第二十四条 食品、食品添加剂和食品相关产品的采购记录, 应当如实准确记录名称、规格、数量、生产日期或者生产批号、保质期、供货者名称及联系方式、进货日期等内容, 或者保留载有上述信息的进货票据。

食用农产品进货查验记录和相关凭证保存期限不得少于产品保质期满后六个月; 没有明确保质期的, 保存期限不得少于 2 年。

第二十五条 食堂禁止使用以下食品、食品添加剂及食品相关产品：

（一）腐败变质、油脂酸败、霉变生虫、污秽不洁、掺假掺杂或者感官性状异常的食品。

（二）未按规定进行检疫或检疫不合格的肉类，或者未经检验或者检验不合格的肉类制品。

（三）超过保质期的食品、食品添加剂。

（四）野生蘑菇、四季豆、发芽发青土豆、鲜黄花等存在较高安全风险的食品原材料。

（五）亚硝酸盐。

（六）不符合食品安全标准的原料、食品添加剂以及消毒剂、洗涤剂食品相关产品。

（七）《食品安全法》等法律法规规定的其他禁止生产经营的食品、食品添加剂、食品相关产品。

第二十六条 食堂应当按照保证食品安全的要求贮存食品，做到通风换气、分类分架、隔墙离地、防蝇防鼠防虫设施完好，并定期检查库存食品，及时清理变质或者超过保质期的食品；应当建立健全食品出入库管理和登记制度，出库食品应做到先进先出。

贮存散装食品，应当在贮存位置标明食品的名称、生产或者生产批号、保质期、生产者名称及联系方式等内容。用于保存食品的冷藏设备，需贴有明显标识，生食品、半成品和熟食品应当分柜存放。

食品库房不得存放有毒、有害物品及个人生活物品等。

第二十七条 食堂在加工过程中应当检查待加工的食品及原料，发现有本规定第二十六条列明的不安全情形的，不得加工或者使用；需要熟制的食品应烧熟煮透，加工制作豆浆应防止假沸。

中小学食堂不得制售冷食类、生食类、裱花糕点以及四季豆等高风险食品。

第二十八条 食堂应当设置专用的备餐操作场所，制定并在显著位置公示人员操作规范，发现食品有腐败变质或者其他感官性状异常的，不得供应；备餐操作时应当避免食品受到污染。

食堂制作的食品在烹饪后至食用前在常温下存放不应超过2个小时，并尽量当餐用完。存放需超过2个小时的，应当按照相关规范采取热藏或冷藏方式存放，再次利用时，必须在确认没有变质的情况下，经高温彻底加热。

第二十九条 用于加工动物性食品原料、植物性食品原料、水产品原料、半成品、成品的容器、工具应当从形状、材质、颜色、标识上明显区分，做到分开使用，定位存放，用后洗净，保持清洁，定期消毒。

第三十条 餐具、饮具和盛放直接入口食品的容器，使用前应当洗净、消毒。采用化学方式消毒的，应当分设并标明清洗、消毒和冲洗专用水池；使用的洗涤剂、消毒剂应当对人体安全、无害；采用煮沸、蒸汽等热力消毒方式的，应

加热到规定温度并保持 10 分钟以上。具备条件的学校应当采用热力消毒方式。已消毒的餐具、饮具应存放在有明显标识的密闭保洁柜内。餐具、饮具保洁柜应当定期清洗、保持洁净。禁止重复使用一次性餐具、饮具。食堂委托清洗消毒餐具、饮具的，应当与餐具、饮具集中消毒服务单位签订委托合同，查验、留存餐具、饮具集中消毒服务单位的营业执照、消毒合格证明文件等材料。

第三十一条 中小学食堂加工制作的每餐次成品应按照国家品种分别盛放于清洗消毒后的专用密闭容器内，每个品种留样量应满足检验需要，不少于 125g，并记录留样食品名称、留样量、留样时间、留样人员等。留样食品应由专人专柜保管，在专用冷藏设备中冷藏保存 48 小时以上。

第三十二条 学校食堂用水应当符合国家规定的生活饮用水卫生标准。

第三十三条 食堂应当按照食品安全国家标准使用食品添加剂。使用食品添加剂应当专人专柜保管，做到标识清晰、计量使用、专册记录。

第三十四条 食堂产生的餐厨垃圾应当在餐后及时清除。食堂应当设置专门的餐厨垃圾收集设施应加盖并有明显标识。专间内的餐厨垃圾存放容器应当为非手动开启式。

第三十五条 学校应当建立食堂安全保卫制度，采取措施，严格禁止非食堂从业人员未经允许进入食品处理区。

第三十六条 学校（幼儿园）食堂必须落实“互联网+

明厨亮灶”建设工作，接受群众监督。

第五章 学校食堂财务管理

第三十七条 学校食堂财务应纳入学校财务统一管理，实行专账核算，加强收支管理、成本核算和票据管理，强化内控监督，确保资金使用规范安全有效。

第三十八条 每月应将学校食堂收支情况全面结算，将结果向全校师生和家长公示、公开，自觉接受学生、家长和膳食委员会的监督，同时报各级教育行政部门备案。

第三十九条 食堂饭菜一律实行明码标价，并由学校和托管企业根据成本核算确定和调整菜品。学校应广泛征求家长及师生员工意见，建立餐饮定价机制，完善定价程序，合理确定伙食标准，加强饭菜成本核算，严格控制食堂成本开支范围，将每天主、副食菜谱及原材料价格进行公示。

第四十条 教职员工在学校食堂就餐应与学生同菜同价，伙食费据实结算自付。不得以任何名义间接侵吞学生伙食费，侵占学生利益。

第四十一条 学校食堂收取伙食费应开具正规票据；财务支出要取得合法、有效的票据，按规定办理相应报销手续。

第四十二条 根据省教育厅《关于进一步规范和加强学校食堂管理工作的通知》（赣教评字〔2021〕2号）文件的要求，结余资金用于改善食堂条件，不得挪作他用，以提高人员、设备使用效率；不得从学生伙食费中抽取资金，用于补充学校办公经费、工程改造、设备添置及“人头费”（如：

考评奖、年终奖、加班费、午餐托管费、教职工免费就餐费等)

第六章 食品安全事件调查处置

第四十三条 学校应当建立食品安全应急管理和突发事件报告制度，制定食品安全事件处置方案。

第四十四条 校园内发生因集体用餐导致的疑似食物中毒等情形，学校应当及时采取下列措施：

(一) 积极协助医疗机构进行救治。

(二) 停止供餐活动，并立即向所在地市场监督管理、卫生健康、教育行政部门报告。

(三) 立即封存导致或者可能导致食品安全事件的食品及其原料、工用具、设备设施和现场，并按照相关管理部门要求采取其他控制措施。

(四) 配合相关部门进行现场调查处理。

(五) 配合有关部门对共同进餐的学生进行排查，加强与学生家长联系，通报情况，做好沟通引导工作。

第四十五条 教育行政部门接到学校有关疑似食物中毒报告后，应当及时赶往现场协助市场监督管理等相关部门调查处理，督促学校采取有效措施控制事态，把控舆情，确保救治到位，保证学生生命健康安全。县级以上疾病预防控制机构应当及时向同级市场监督管理、卫生健康部门等相关部门提交流行病学调查报告。

学校食品安全事件情况严重的，应当及时向同级人民政

府及上一级教育行政部门报告，并启动相关应急处置方案。

第四十六条 学校食品安全事件的性质、后果及其调查处理情况由市场监督管理部门会同卫生健康、教育行政等部门依法进行发布、解释。

第四十七条 任何单位和个人不得对学校食品安全事件隐瞒、谎报、缓报，不得隐匿、伪造、毁灭有关证据，不得阻挠、干涉学校食品安全事件的调查处理。对学校食品安全事件的调查、处理有异议的，可以依法向有关主管部门举报或者提出申诉。

第七章 食品安全监督与责任追究

第四十八条 市场监督管理部门定期对学校食堂开展专项检查，重点检查学校食堂原料采购、加工制作、清洗消毒、用水卫生等是否符合规定。在进行监督检查时应当遵守法定程序，出示相关证件。学校不得拒绝、阻挠、干涉市场监督管理部门依法进行履行职责。

第四十九条 学校每学期开学前后，教育行政和市场监督管理部门应当组织开展辖区内学校食堂食品安全专项督导检查，督促指导学校落实整改措施。

第五十条 学校应当公开食品安全相关信息，组织学生代表或者家长代表参与食品安全监督。在食品采购、食堂管理等方面听取家长委员会、教职工代表大会和学生代表大会意见，保障师生的知情权、选择权。学校食堂应购买食品安全责任保险。

第五十一条 对存在学校食品安全隐患，未及时采取措施消除的，市场监督管理部门应会同教育行政部门对学校主要负责人进行约谈。学校应当立即采取措施，进行整改，消除隐患。约谈情况和整改情况应纳入学校食品安全信用档案。

第五十二条 学校违反本规定，未落实食品安全管理职责的，由所在地市场监督管理部门、教育行政部门责令改正；逾期不改正或者有下列情形之一的，由学校主管部门会同有关部门，依据有关规定，视情节和社会影响，对直接责任者和领导责任者予以追究：

（一）未建立健全并执行食品安全管理制度，食品安全存在重大隐患。

（二）食堂未取得《食品经营许可证》，从业人员未取得健康证明。

（三）采购、制售高风险食品。

（四）对市场监督管理部门提出的整改意见，未按要求进行整改。

（五）瞒报、迟报食物中毒事件。

（六）隐匿、伪造、毁灭有关证据，致使调查难以进行或责任难以追究。

（七）食品原材料成本未到达标准餐费 70%。

（八）发现使用转基因食品原材料。

（九）委托管理企业进行转包，分包。

(十) 教职工和学生基本满意度达不到 80%。

(十一) 委托管理企业与学校之间有商业贿赂等不正当行为。

(十二) 每学期经核实有效投诉达到 3 起。

(十三) 发生食品安全事件，没有采取有效控制措施、组织抢救工作致使食物中毒事态扩大，或者未配合有关部门进行食物中毒调查、保留现场。

(十四) 学校违反本办法其他规定，但未造成严重后果的。

第五十三条 实行黑名单制度。如违反本办法相关规定，被三次投诉整改不到位的学校和托管企业，将全市通报，该托管企业列入黑名单。

第五十四条 学校违反《食品安全法》及其实施条例造成严重后果的，由市场监督管理等有关部门依法追究法律责任。

第五十五条 本管理办法从公布之日起开始实施，同时 2020 年 9 月 1 日下发的《南昌市中小学校（幼儿园）食堂管理办法》作废。